

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області
«Про встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до
комунальної власності Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського
району Одеської області, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до
місцевого бюджету»

відповідно до статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 №1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Пунктом 29 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеві ради приймають рішення про встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету.

Проблема, яку планується розв'язати з прийняттям даного проекту рішення, полягає у встановленні ставок відрахувань, що діятимуть на території Лиманської селищної територіальної громади та врегулювання взаємовідносин органу місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, яких стосуються дані відрахування.

Відповідно до п. 35 ст. 64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад належить частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до бюджету, у порядку, визначеному відповідними місцевими радами.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та, відповідно до пункту 29 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є компетенцією Лиманської селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги пункту 29 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Цілями прийняття рішення «Про встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету» є забезпечення дотримання вимог чинного законодавства щодо відрахувань розміру частки чистого прибутку; забезпечення прозорості та підтримки розвитку комунальних підприємств; встановлення доцільних ставок розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету, з урахуванням інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави (органу місцевого самоврядування).

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

Альтернатив вирішення даної проблеми не має, оскільки:

- частиною другою статті 327 Цивільного кодексу України встановлено, що управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування;

- пунктом 29 частини першої статті 26 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» чітко визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету.

Тому досягнення цілей регулювання можливе лише шляхом прийняттям нормативно – правового акту – рішення.

IV. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Основним завданням запропонованого проекту рішення є встановлення доцільних ставок розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету, з урахуванням інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави (органу місцевого самоврядування). Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення .

Запропонований нормативно–правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Даний проект рішення підлягає оприлюдненню через офіційний веб-сайт Лиманської селищної ради.

V. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей

Перевагами у досягненні визначених цілей є:

- встановлення доцільних ставок розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету, з урахуванням інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави (органу місцевого самоврядування).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати

для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту Термін дії акту: постійний.

Рішення є чинним до прийняття нового рішення

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Лиманської селищної ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні:

- аналітичні показники Головного управління Державної податкової служби в Одеській області в Одеській області;
- інформація фінансового управління Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися щорічно, через рік з дня набрання чинності регуляторного акта.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Лиманської селищної ради
Роздільнянського району Одеської області
«Про встановлення для підприємств, установ та організацій,
що належать до комунальної власності Лиманської селищної
територіальної громади Роздільнянського району Одеської області,
розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню
до місцевого бюджету»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.04.2024 р. по 20.05.2024 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	8	Обговорено запропонований розмір частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Вид консультацій: У телефонному та усному режимі	3	Обговорено запропонований розмір частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету. Отримано інформацію від представників

			мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4 (одиниць), у тому числі малого підприємництва: 4 (одиниць) та мікро підприємства 0 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого</i>	0	0	0

	<i>підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури (сплата розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету), гривень	0,0	0,0	0,0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,0	0,0	0,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок</i>	0,0	0,0	0,0

7)				

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p>	42,60 (з розрахунку на 1 годину)	48,00 (з розрахунку на 1 годину)	234,60 (з розрахунку на 1 годину)
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	42,60 (з розрахунку на 1 годину)	48,00 (з розрахунку на 1 годину)	234,60 (з розрахунку на 1 годину)
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність,</i></p>	0	0	0

	<i>звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	85,20	96,00	469,2
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	340,80	384,00	1876,80

Примітка. Для розрахунку використано: Закон України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» - мінімальна заробітна плата з 01.01.2024р. 7100,00 грн., в погодинному розмірі 42,60 грн., мінімальна заробітна плата з 01.04.2024р. -8000,00 грн., в погодинному розмірі 48,00 грн..

Витрати часу для отримання первинної інформації про вимоги регулювання складають близько 1 години. Інші витрати не передбачаються.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,0	0,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	340,80	1876,80
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	340,80	1876,80
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	340,80	1876,80

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних що наданні фінансовим управлінням Лиманської селищної ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначений розмір частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету є прийнятним для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Пом'якшувальними заходами є подальший перегляд розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки сплати та можливих змін до законодавства.