

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області
«Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської
селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області»

відповідно до статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 №1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до наказу Міністерства економіки України від 16.05.2023 р. №3573 «Про затвердження національного класифікатора НК 018:2023 та скасування національного класифікатора ДК 018-2000», необхідно привести у відповідність до НК 018:2023 назви будівель і споруд для належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно пункту 1.2.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Лиманська селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій, виконання програм соціально-економічного розвитку Лиманської селищної територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Лиманська селищна рада має прийняти рішення «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області».

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки буде справлятися за мінімальними ставкам, в зв'язку з невідповідністю назв будівель і споруд до НК 018:2023, які були передбачені в рішенні Лиманської селищної ради від 14 липня 2022 року №549-VIII «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області».

Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, комунальні послуги, тощо;
- поточний ремонт доріг ;
- встановлення вуличного освітлення;
- та інші заходи.

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки буде справлятися за мінімальними ставкам, в зв'язку з невідповідністю назв будівель і споруд до НК 018:2023, які були передбачені в рішенні Лиманської селищної ради від 14 липня 2022 року №549-VIII «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області». Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми, зокрема, оплата харчування пільгових категорій дітей в загальноосвітніх навчальних закладах, утримання дошкільних закладів освіти, благоустрій населених пунктів, проведення будівництва, реконструкцій, капітальних та поточних ремонтів об'єктів соціально-культурної сфери тощо.

Так, у Програмі соціально-економічного та культурного розвитку території Лиманської селищної ради на 2024-2027 роки передбачено вирішення ряду соціальних проблем, а саме:

- у галузі освіти:
 - Будівництво та облаштування захисних споруд цивільного захисту (укриття) в комунальних закладах загальної середньої освіти
 - Облаштування їдалень (харчоблоків) загальноосвітніх закладів
- у галузі культури:
 - капітальний ремонт даху Будинку культури №1 сел. Лиманське;
 - капітальний ремонт системи опалення Будинку культури с. Кучурган;
- у галузі охорони здоров'я:
 - капітальний ремонт амбулаторії сімейної медицини сел. Лиманське, с.Кучурган, с.Степове, с.Щербанка;
- у галузі житлово-комунального господарства:
 - реконструкція (капітальний ремонт) мереж водопостачання сел. Лиманське, с.Степове, с.Виноградівка, с.Щербанка.

На території Лиманської селищної ради діє Комунальна установа «Інклюзивно – ресурсний центр» Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області, яка обслуговує дітей з особливими освітніми потребами не тільки на території Лиманської селищної територіальної громади, але й дітей з особливими освітніми потребами двох сусідніх територіальних громад. Інклюзивно-ресурсний центр є установою, що утворюється з метою забезпечення права дітей з особливими освітніми потребами віком від 2 до 18 років на здобуття дошкільної та загальної середньої освіти, в тому числі у закладах професійної (професійно-технічної) освіти та інших закладах освіти, які забезпечують здобуття загальної середньої освіти, шляхом проведення комплексної психолого-педагогічної оцінки розвитку дитини, надання психолого-педагогічних, корекційно-розвиткових послуг та забезпечення їх системного кваліфікованого супроводу. Вартість облаштування необхідним обладнанням даної комунальної установи складає 800,0 тис.грн.

Частина навчальних закладів територіальної громади потребують термінового проведення капітального ремонту харчоблоків, а саме: харчоблок Степової загальноосвітньої школи I-III ступенів Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області, харчоблок Лиманської загальноосвітньої школи №1 I-III ступенів Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області; харчоблок дошкільного навчального закладу в с. Степове Роздільнянського району Одеської області. Основна підстава необхідності проведення капітального ремонту харчоблоків навчальних закладів - це необхідність створення комфортних умов та сучасної матеріально-технічної бази, які б відповідали санітарно-гігієнічним та ергономічним нормам організації навчально-виховного процесу у навчальних закладах. Порушення гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів на потужностях, розташованих у навчальних закладах може призвести до не якісного забезпечення гарячим харчуванням здобувачів освіти. Вартість робіт з капітального ремонту складає – 4 100,0 тис. грн.

Вагомим об'єктом місцевої інфраструктури є амбулаторія сімейної медицини сел. Лиманське, будівля якої була збудована більше 120 років тому та потребує нагального проведення капітального ремонту. Вартість робіт складає більше 3 000 тис.грн.

Для якісного проведення культурно-масових заходів необхідно мати сучасне приміщення закладів культури. В діючому Будинку культури №1 сел. Лиманське необхідно провести капітальний ремонт даху, а в Будинку культури с. Кучурган необхідно провести капітальний ремонт системи опалення, що дасть можливість задовольняти культурно-просвітницькі потреби населення громади. Вартість робіт – 1 900,0 тис. грн.

Вирішення зазначених проблем планується розв'язати з прийняттям даного регуляторного акта, а саме встановлення ставок місцевих податків і зборів на території сільської громади до відповідного наповнення селищного бюджету.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, селищна рада має прийняти рішення «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області».

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів та покращення інфраструктури.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	-
Держава	X	-
Суб'єкти господарювання,	X	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	-

В результаті прийняття рішення «Про затвердження положень та ставок місцевих податків по території Лиманської селищної територіальної громади» очікується поповнення бюджету Лиманської селищної територіальної громади.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та новоствореного органу місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, Лиманська селищна рада розробляє проект рішення «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області» та публікує його на офіційному веб-сайті Лиманської селищної ради.

Проблема має вплив на суб'єктів господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку селищних рад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та, відповідно до Податкового кодексу України, є компетенцією Лиманської селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, наказу Міністерства економіки України від 16.05.2023 р. №3573 «Про затвердження національного класифікатора НК 018:2023 та скасування національного класифікатора ДК 018-2000», необхідно привести у відповідність до НК 018:2023 назви будівель і споруд для належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються із застосуванням ставок, прийнятих у 2022 році рішенням Лиманської селищної ради, а відповідно у зв'язку з невідповідністю назв будівель та споруд до НК 018:2023, суттєво ускладниться справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на наповнення доходної частини бюджету громади та урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою місцевих податків та зборів, а саме:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати податків та зборів;
- вирішення проблемних питань громади;
- приведення рішень селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України;
- збільшення надходжень до бюджету селищної територіальної громади за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
- забезпечення додаткових надходжень до бюджету громади.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області».</p>	<p>У такому випадку, відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому рішенням Лиманської селищної ради, та які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податків і зборів.</p> <p>В результаті це призведе до не відповідності назв будівель та споруд до НК 018:2023 та унеможливить належне справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.</p> <p>До селищного бюджету у наступному році надійдуть кошти від сплати податків за ставками 2023 року у розмірі орієнтовно 13,8 млн. грн. Бюджет громади втратить близько 0,6 млн. грн, що призведе до втрат бюджету та недофінансування заходів соціального значення територіальної громади.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області» у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території селищної ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування, баланс інтересів органу місцевого самоврядування, громади та суб'єктів господарювання. До бюджету надійдуть кошти, що дозволить реалізувати заходи, передбачені у Програмі соціально-економічного та культурного розвитку території Лиманської селищної ради на 2024-2027 роки, забезпечити фінансову самостійність органу місцевого самоврядування та баланс інтересів органу місцевого самоврядування, громади та суб'єктів господарювання. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів.</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів, і як наслідок масове закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, заробітної плати найманих працівників виникнення соціальної напруги серед населення.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	До бюджету селища надійдуть кошти від сплати земельного податку за ставками 2023 року, що дозволить частково вирішити існуючі проблеми.	Втрати місцевого бюджету, за рахунок сплати податків за мінімальними ставками та неможливість належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що може призвести до соціальної напруги серед населення. Це негативно вплине на соціальну інфраструктуру селищної територіальної громади та не дозволить виконати усі заплановані заходи.
Альтернатива 2	1. Забезпечити дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечити відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів. 3. Створити сприятливі фінансові можливості селищної ради для соціально-економічного та культурного розвитку Лиманської селищної територіальної громади. 4. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.	Сплата податків суб'єктами господарювання може сприяти незначному зменшенню заробітної плати найманим працівникам, мініимальному підвищенню споживчих цін, не реєстрацію платниками податків нерухомого майна або підприємницької діяльності.
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально-економічний та культурний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України, що дозволить частково вирішити існуючі проблеми.	Витрати пов'язані лише з податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Можлива втрата надходжень, що негативно вплине на соціальну інфраструктуру селищної територіальної громади та не дозволить виконати усі заплановані заходи. Відсутність встановлених прозорих відносин між Лиманською селищною територіальною громадою та платниками податків.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій органів місцевого самоврядування. Дозволить вдосконалити відносини між Лиманською селищною територіальною громадою, фіскальною службою та суб'єктами господарювання. За рахунок надходжень від сплати податків та зборів - реалізація інвестиційних проектів соціального спрямування відповідно до потреб громади. Громадяни отримають підвищені соціальні стандарти у зв'язку з збільшенням суми надходження до бюджету громади.	Сплата податків за встановленими ставками суб'єктами господарювання може сприяти незначному зменшенню заробітної плати найманим працівникам, мінімальному підвищенню споживчих цін.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем селища за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоечасної сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України. Залишення у суб'єктів господарювання коштів, які можуть бути використані на розвиток підприємницької діяльності.	Витрати пов'язані лише з податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, рівність та прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3	Значне покращення інфраструктури територіальної громади, можливість виділяти кошти на фінансову підтримку соціальних проектів	За рахунок прийняття максимальних ставок по всіх податках і зборах відбудеться надмірне податкове навантаження, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, яке може спричинити занепад малого бізнесу. Існування високого ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в "тінь".

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки неможливість належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, призведе до

		<p>порушень норм Податкового кодексу України. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі об'єкти соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (утримання та ремонт комунальних закладів, тощо).</p>
Альтернатива 2	<p>3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)</p>	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території селищної ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевих податках і зборів у відповідність до вимог Податкового Кодексу України; встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і збору з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть), що дозволить профінансувати в повному об'ємі заплановані заходи. Прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків і зборів.</p>
Альтернатива 3	<p>2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково</p>	<p>Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а</p>

		саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.
--	--	---

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток селищної ради. Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата місцевих податків і зборів за встановленими ставками. Незначний ризик зменшення заробітної плати найманим працівникам, мінімальному підвищенню споживчих цін.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток громади вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету громади.	Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу. Значне підвищення цін на споживчі товари, зменшення кількості найманих працівників, підвищення соціального протесту населення.	Ця альтернатива є неприйнятною, так як призведе до надмірного податкового навантаження, зменшення кількості суб'єктів господарювання, робочих місць, виникнення податкового боргу та обсягу заробітної плати.
Альтернатива 1	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Неможливість належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	Підвищення соціальної напруги з причини невідповідності назв будівель та споруд чинному законодавству та відповідно неможливості застосування ставок прийнятих у 2022 році.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів на всій території селищної ради.	Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в засобах масової інформації. Громадяни: Сплата податків за встановленими ставками Суб'єкти господарювання: Витрати: сплата податків за запропонованими ставками, які будуть діяти на всій території селищної ради.
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок</i>	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за максимальними ставками. Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу
Альтернатива 1 <i>Встановлення ставок згідно рішень ліквідованих сільських рад</i>	У разі неприйняття регуляторного акта, неможливість належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що спричинить підвищення соціальної напруги та невиконання норм Податкового кодексу України.	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки буде сплачуватись за мінімальними ставками.

Таким чином для реалізації обраної Альтернативи 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посиленнями для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Лиманської селищної ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лиманської селищної територіальної громади, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів.

Регуляторний акт передбачає збереження ставок місцевих податків та зборів на тому ж рівні, що були встановлені рішенням селищної ради від 14 липня 2022 року №549-VIII «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області» та приведення назв будівель і споруд у відповідність до НК 018:2023, відповідно до наказу Міністерства економіки України від 16.05.2023 р. №3573 «Про затвердження національного класифікатора НК 018:2023 та скасування національного класифікатора ДК 018-2000», для належного справляння і застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Так регуляторним актом передбачено встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць:

для першої групи платників єдиного податку

- 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

- 2 відсотки розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року для соціально незахищених мешканців, які знаходяться на обліку в управлінні праці та соціальної політики та здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торгівельних місць на ринках.

для другої групи платників єдиного податку

- 18 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Лиманської селищної ради пропонується установити на рівні 0,1-1,5% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року за 1м², залежно від типу нерухомого майна.

На території Лиманської селищної ради пропонується встановити земельний податок, на рівні 0,04-3% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки (нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Одеській області) залежно від типу земельної ділянки.

Транспортний податок на території Лиманської селищної ради пропонується установити з розрахунку на календарний рік у розмірі 25 000 гривень за кожен легковий автомобіль з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Ставки туристичного збору на території Лиманської селищної ради пропонується установити за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 1,0 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

При встановленні ставок місцевих податків і зборів враховувалися доходність підприємницької діяльності та платоспроможність суб'єктів господарювання, соціально-економічні показники розвитку громади.

Механізми розв'язання проблеми:

- встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів;
- інформування платників про встановлення розмірів місцевих податків і зборів.
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до міського бюджету.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко – фінансові – пропоновані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Лиманської селищної ради «Про затвердження ставок місцевих податків та зборів на території Лиманської селищної територіальної громади Роздільнянського району Одеської області».

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лиманської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту
Термін дії акту: постійний.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акту:

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування можуть щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що

справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Лиманської селищної ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні:

- аналітичні показники Головного управління Державної податкової служби в Одеській області в Одеській області;
- інформація фінансового управління Лиманської селищної ради Роздільнянського району Одеської області.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися щорічно, через рік з дня набрання чинності регуляторного акта.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Лиманської селищної ради
Роздільнянського району Одеської області
«Про затвердження ставок місцевих податків та зборів
на території Лиманської селищної територіальної громади
Роздільнянського району Одеської області»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.04.2024 р. по 20.05.2024 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Вид консультацій: У телефонному та усному режимі	14	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних)

			на запровадження регулювання
--	--	--	------------------------------

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 502 (одиниць), у тому числі малого підприємництва: 91 (одиниць) та мікро підприємництва 411 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням ради), гривень	27490,0	28201,2	140294,8
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	27490,0	28201,2	140294,8
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	502		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	13800000,00	14157000,00	70428000,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p>	42,60 (з розрахунку на 1 годину)	48,00 (з розрахунку на 1 годину)	234,60 (з розрахунку на 1 годину)
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	42,60 (з розрахунку на 1 годину)	48,00 (з розрахунку на 1 годину)	234,60 (з розрахунку на 1 годину)
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на</i></p>	0	0	0

	<i>корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	85,20	96,00	469,2
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	502	502	502
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	42770,40	48192,00	235538,40

Примітка. Для розрахунку використано: Закон України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» - мінімальна заробітна плата з 01.01.2024р. 7100,00 грн., в погодинному розмірі 42,60 грн., мінімальна заробітна плата з 01.04.2024р. -8000,00 грн., в погодинному розмірі 48,00 грн..

Витрати часу для отримання первинної інформації про вимоги регулювання складають близько 1 години. Інші витрати не передбачаються.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	13800000,00	70428000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	42770,40	235538,40
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	13842770,40	70663538,40
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	13842770,40	70663538,40

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних що наданні фінансовим управлінням Лиманської селищної ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Пом'якшувальними заходами є подальший перегляд розміру ставок місцевих податків і зборів, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки сплати та можливих змін до законодавства.